

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ .

Lege privind menținerea strategică a ciclului combustibilului nuclear în România prin asigurarea materiei prime pentru fabricarea combustibilului necesar funcționării unităților de la CNE Cernavodă, pe teritoriul României

II. Motivul emiterii actului normativ

Asigurarea materiei prime pentru fabricarea combustibilului nuclear de tip CANDU necesar funcționării Centralei Nucleareoelectrice de la Cernavodă, pe teritoriul României, menținerea stabilității Sistemului Energetic Național, protejarea intereselor strategice ale României privind securizarea continuității în aprovizionarea cu combustibil nuclear pentru CNE Cernavodă, cu impact asupra asigurării securității energetice în România.

În scopul funcționării în mod corespunzător a reactoarelor de la CNE Cernavodă este necesară asigurarea securității aprovizionării cu materia primă necesară fabricării combustibilului nuclear utilizat la reactoarele de la CNE Cernavodă.

La nivelul Uniunii Europene se acordă o importanță tot mai mare în ultimii ani privind problema securității energetice, în contextul creșterii instabilității la granița de est a Europei, aspect reflectat și de recomandările de bună practică ale Agenției de Aprovizionare cu combustibili a EUROATOM pentru statele membre deținătoare de reactoare nucleareoelectrice, de a constitui și menține stocuri de uraniu, în diferite forme, suficiente pentru o perioadă de consum de circa 2-5 ani (Raportul de activitate ESA-EURATOM/2014).

În contextul în care principalul obiectiv al Strategiei Europene a Securității Energetice (Comunicarea Comisiei nr.330/2014) îl reprezintă limitarea dependenței Statelor Membre de combustibili, furnizorii și rutele de aprovizionare cu energie din import, principalii piloni în acest sens fiind constituirea stocurilor de rezervă/siguranță, diversificarea furnizorilor și, în funcție de posibilitățile fiecărui stat, utilizarea resurselor interne, care reprezintă sursa cea mai sigură de aprovizionare, sunt necesare acțiuni menite să asigure securitatea în aprovizionare cu materie primă necesară fabricării combustibilului nuclear.

În acest scop, noul act normativ își propune să creeze cadrul legislativ necesar celor expuse prin menținerea siguranței naționale și a ciclului nuclear integrat prin producerea combustibilului nuclear de tip CANDU pe teritoriul României, luând în considerare că în România se află unicul producător de pulbere sinterizabilă de dioxid de uraniu (UO₂) de pe teritoriul Uniunii Europene calificat de către Societatea Națională Nuclearelectrică SA în acest sens.

Este important de menționat că, în activitatea națională cu privire la valorificarea pulberii sinterizabile de dioxid de uraniu, prin reglementările emise, respectiv H.G. 2157/2004 și HG 1009/2009, C.N.U. S.A. este un furnizor captiv având în vedere

următoarele:

HG 2157/2004, art. 2. – *Stocul prevăzut la art.1 se va procesa în cadrul C.N.U. – S.A. în vederea valorificării sub formă de pulbere sinterizabilă de dioxid de uraniu destinat fabricării combustibilului nuclear, necesar unităților 1 și 2 din cadrul C.N. Cernavodă a S.N. Nuclearelectrica SA,*

HG 1009/2009, art. 2. – *Stocul prevăzut la art.1 se va procesa în cadrul C.N.U. S.A. – Sucursala Feldioara, în vederea valorificării sub formă de pulbere sinterizabilă de dioxid de uraniu destinat fabricării combustibilului nuclear, necesar unităților 1 și 2 din cadrul C.N. Cernavodă a S.N. Nuclearelectrica SA.*

Totodată prin emiterea actului normativ propus, se vor elimina riscurile generate de:

1. Creșterea dependenței României de furnizori externi de octoxid/dioxid de uraniu, în cazul nementinerii ciclului combustibilului nuclear este de așteptat ca furnizorii externi să profite de această conjunctură pentru a-și maximiza profitul în relația cu SNN, prin creșterea semnificativă a prețului produselor livrate, fapt ce va pune în pericol siguranța aprovizionării CNE Cernavodă și profitabilitatea activității SNN.

2. Afectarea fezabilității și oportunității din punct de vedere al fundamentării întregului ciclu de combustibil nuclear în România, a proiectelor de investiții pentru prelungirea duratei de viață a unităților 1 și 2, dar și a finalizării proiectului unităților 3 și 4 de la CNE Cernavodă, cu impact asupra securității energetice.

Importanța dezvoltării energiei nucleare pentru asigurarea securității energetice a României este evidențiată și de rezultatele studiului de modelare utilizat în cadrul elaborării proiectului „Strategiei energetice a României 2016-2030, cu perspectiva anului 2050”, care poziționează favorabil energia nucleară din punct de vedere al contribuției la asigurarea securității energetice (producție de energie electrică stabilă pe termen lung, valorificare resurse materiale/energetice interne, preț competitiv suportabil pentru consumatori), cât și a atingerii țintelor UE de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră.

3. Pierderea expertizei în exploatarea uraniului și prepararea materiei prime pentru fabricarea combustibilului nuclear, precum și a investițiilor semnificative realizate de statul român pentru achiziția echipamentelor și tehnologiilor/licențelor necesare funcționării activității de producere a combustibilului nuclear de tip CANDU.

Restabilirea funcționalității unui asemenea sector este o operațiune costisitoare fiind necesari ani de zile pentru pregătirea personalului și investiții semnificative în echipamentele tehnologice.

III. Impactul socio/economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul proiect de act normativ are impact macroeconomic pozitiv (menținerea furnizorilor autohtoni, taxele rămân plătite în țară, asigură stabilitate financiară industriei

de profil).

2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ poate avea impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat, prin acordarea unor subvenții, precum și realizarea unor investiții, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

3. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ creează cadrul legislativ general pentru asigurarea ciclului nuclear integrat în România și menținerea independenței energetice, prin raportare la producerea unică a pulberii sinterizabile de UO₂ – dioxid de uraniu de pe teritoriul Uniunii Europene, asigurând totodată, materia primă pentru fabricarea combustibilului nuclear de tip Candu necesar funcționării Centralei Nucleareoelectrice de la Cernavodă – prin intermediul SNN, doar pe teritoriul României.

4. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

5. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

6. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) .

Prezentul proiect de act normativ pot aduce venituri suplimentare la buget, dar și cheltuieli bugetare necesare investițiilor la obiectivele industriale specifice.

IV. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

Intrarea în vigoare a proiectului de act normativ modifică și abrogă acte normative în vigoare.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții, respectiv modificarea HG 1009/2009, privind rafinarea stocului de uraniu în concentrate constituit în perioada 1993-2008, și HG 69 din 17.02.1993, coroborat cu HG 1519 din 06.11.2006, privind constituirea Stocului de Siguranță și Consum.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul, într-o analiză preliminară.

5. Alte acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu sunt acte și/sau documente internaționale suplimentare din care decurg angajamente.

V. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ are ca obiectiv consultarea unor organizații neguvernamentale din domeniu (Patromin), institute de cercetare (Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Metale și Resurse Radioactive – INCDMRR) și a sindicatelor reprezentative (Cartel Alfa, Meridian).

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Alegerea organizațiilor menționate la punctul V.1. se datorează specificului comun al activității de prelucrare și rafinare a materiei prime nucleare, dar și din perspectiva asigurării unui climat social stabil în obiectivele industriale specifice.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile legii.

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Legislativ și Consiliul Concurenței.

VI. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina de Internet a Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat și la Secretariatului General al Guvernului, cu respectarea prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului înconjurător în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

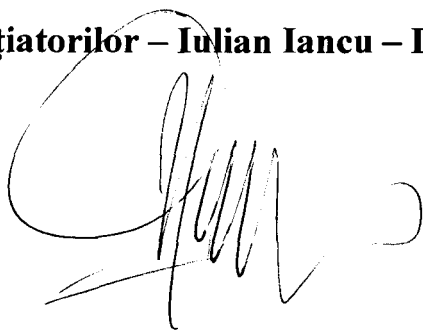
VII. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale prin înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Actul normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente. Actul normativ care urmează a fi aprobat va intra în vigoare conform legislației române prin publicarea în Monitorul Oficial.

2. Față de cele prezentate, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care vă rugăm să îl aprobați.

În numele inițiatorilor – Iulian Iancu – Deputat P.S.D.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Iulian Iancu', with a large, stylized initial 'I' and a circular flourish at the end.